

СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА: НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ



Сурхаев Ислам Даниялович

Студент магистратуры
Финансовый университет
при Правительстве Российской Федерации



Молчанов Игорь Николаевич

Доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры политической экономии
Экономического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова,
профессор Департамента общественных финансов
Финансового университета при Правительстве Российской
Федерации

Аннотация: Обеспечение сбалансированности федерального бюджета представляется особо важным в современных условиях в связи с необходимостью повышения эффективности управления общественными финансами. От эффективности предпринимаемых мер для решения возникающих в данной области проблем зависит достижение запланированных темпов экономического развития, качество экономического роста и уровень благосостояния населения.

Ключевые слова: сбалансированность, федеральный бюджет, устойчивость, финансовый менеджмент.

Abstract: Ensuring the balance of the Federal budget is particularly important in modern conditions due to the need to improve the efficiency of public Finance management. The effectiveness of the measures taken to solve the problems arising in this area depends on the achievement of the planned rates of economic development , the quality of economic growth and the level of well-being of the population.

Key words: balance, Federal budget, sustainability, financial management.

Введение

В условиях экономической неопределенности многократно возрастает актуальность вопросов повышения эффективности использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов [1]. Немаловажным аспектом является усиление ответственности органов государственной и муниципальной власти за их рациональное и результативное использование. Общественно значимым становится понимание того, что этими ресурсами управляют государственные и муниципальные служащие. Для граждан, государственные и муниципальные служащие – это наемные менеджеры. Граждане платят налоги, которые поступают в бюджет, затем эти средства распределяются по статьям бюджетных расходов. Важнейшей задачей является ранжирование проблем, связанных с обоснованием потребностей в финансовых ресурсах и представлением тех или иных расходов в бюджете, которые отражают структуру потребностей организаций и граждан.

Результаты исследования

В Российской Федерации нормативно-правовые основы обеспечения сбалансированности федерального бюджета определены следующими документами, представленными на рис. 1. Базисом обеспечения сбалансированности федерального бюджета является статья 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в которой приводится понятие принципа сбалансированности бюджета.

Анализируя основные направления бюджетной политики следует отметить, что формирование бюджета подстраивался к новой внешнеэкономической реальности исходя из принципов бюджетной политики, которая основывается на двух основных стратегических задачах:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в условиях снижения цен на нефть;
- обеспечение макроэкономического равновесия со стабильными и предсказуемыми экономическими, налоговыми и финансовыми условиями [2].

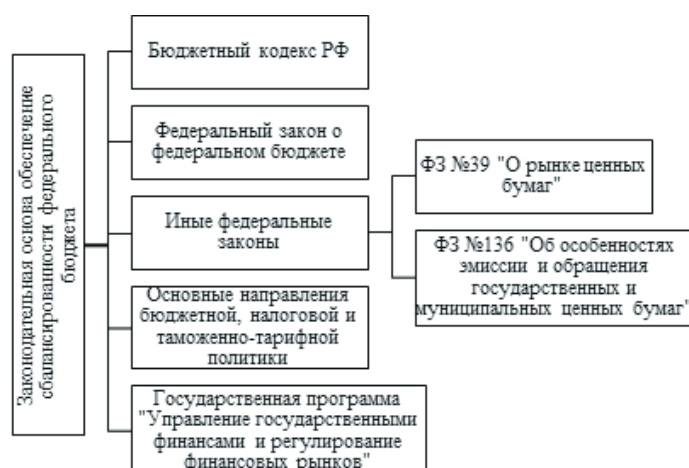


Рис. 1. Законодательная основа обеспечения сбалансированности федерального бюджета

В настоящее время, как отмечают исследователи, ни в одной из зарубежных стран обеспечение сбалансированности бюджета не является обязательным условием для его исполнения. Следовательно, современный бюджет не рассматривается как определенный идеал равенства доходов и расходов [3]. При этом, важно отметить, что с точки зрения теории, баланс – это равенство доходов и расходов, однако на практике обеспечить такое равенство очень сложно по разным причинам. Например, в Российской Федерации, в течение нескольких лет практиковалось принятие федерального бюджета с дефицитом (то есть имел место дисбаланс).

Обсуждение проблемы

Теперь в проекте новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ), принцип сбалансированности сопоставляют с устойчивостью бюджета – Статья 10. Принцип сбалансированности и устойчивости бюджета [4]. В предыдущей редакции БК РФ, данная статья называлась – Принцип сбалансированности бюджета [5].

Следует отметить, что в новой редакции БК РФ отсутствует понятие принципа сбалансированности, однако приводятся условия, обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета («принцип сбалансированности и устойчивости бюджета означает, что: ...») [4] (рис 2).

Более того, в новой редакции БК РФ в разделе о сбалансированности бюджетов приводится статья – «Предельный размер дефицита бюджета». В ней подразумевается, что дефицит федерального бюджета утверждается Федеральным Законом о федеральном бюджете и не может превышать разницы между объемом доходов федерального бюджета и общим объемом расходов федерального бюджета в соответствии с бюджетным правилом.

В этой связи важно подчеркнуть, что к законодательной основе обеспечения сбалансированности федерального бюджета относится статья 94 БК РФ, так как данная статья устанавливает перечень источников финансирования дефицита бюджета [5].

Необходимо отметить, что в практике бюджетирования наблюдается особая значимость принципа

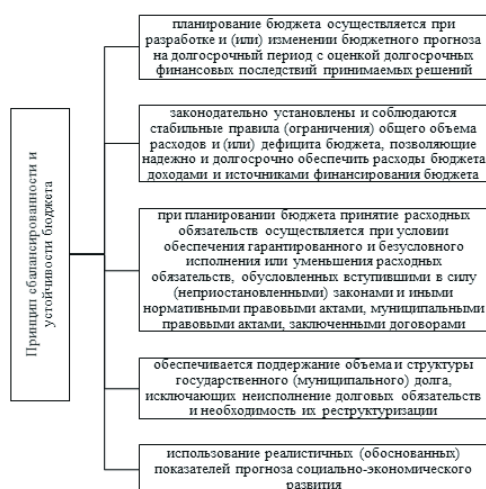


Рис. 2. Условия реализации принципа сбалансированности и устойчивости бюджета

обеспечения сбалансированности бюджета, так как в нормативных документах приводятся отдельные статьи законодательно закрепленных источников финансирования дефицита бюджета, помимо источников доходов бюджета, а также направления расходов.

Кроме этого, несбалансированным бюджетом является также бюджет, принятый с профицитом. Важно отметить данную проблему, потому что в бюджетном законодательстве не закреплены возможности для обеспечения сбалансированности. Правовая регламентация механизма обеспечения сбалансированности федерального бюджета предусмотрена для случаев принятия его с дефицитом, в то время как порядок и направления использования профицита бюджета БК РФ в настоящее время не регулируются [6].

Выводы

Эффективной и безболезненной мерой по покрытию дефицита бюджета является механизм секвестирования расходов бюджета. Секвестр – пропорциональное снижение расходов на 5–15% ежемесячно. До принятия БК РФ, бюджетное законодательство предусматривало реализацию механизма секвестирования расходов бюджетов. При этом он применялся при превышении предельного уровня дефицита бюджета, а также значительном снижении поступления бюджетных доходов. Необходимо отметить, что сокращение расходов происходило по незащищенным статьям, в то время как защищенные статьи не попадали под сокращение (например, социально направленные статьи расходов) [7].

Современное бюджетное законодательство не упоминает о механизме секвестирования расходов. Однако сокращение расходов бюджета происходит, путем осуществления процедуры внесения изменений в закон о бюджете. Следует усовершенствовать нормативно-правовую базу обеспечения сбалансированности федерального бюджета, в том числе, в части внесения механизма секвестирования расходов федерального бюджета. На создание новых механизмов решения названных проблем

влияет процесс становления цифровой экономики в России [8]. Изменения в методологии и практике составления бюджетов происходят на всех уровнях бюджетной системы.

Данная работа выполнена под научным руководством д.э.н., профессора Молчанова И.Н., профессора МГУ имени М.В. Ломоносова, профессора Департамента общественных финансов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

Список литературы

1. **Молчанов И.Н.** Экономические санкции и финансовая система России / И.Н. Молчанов // *Финансы: теория и практика.* – 2017. – Т. 21. № 5 (101). – С. 50–61.
2. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов // *Консультант Плюс* [Электрон. ресурс].
3. **Поветкина Н.А.** Финансовая устойчивость Российской Федерации. Правовая доктрина и практика обеспечения: монография / Н.А. Поветкина; под ред. И.И. Кучерова. – М.: ИЗиСП; КОНТРАКТ, 2016. – 344 с.
4. Проект Бюджетного кодекса Российской Федерации (редакция от 7 февраля 2018 г.).
5. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ // СПС Консультант Плюс [Электрон. ресурс].
6. О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 05.08.2000 № 116-ФЗ // СПС Консультант Плюс [Электрон. ресурс].
7. Закон РСФСР от 10.10.1991 № 1734-1 (ред. от 31.07.1995, с изм. от 10.07.1996) «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» // *Ведомости СНД и ВС РСФСР.* 1991. № 46. Ст. 1543. Утратил силу с 1 января 2000 г. (Федеральный закон от 09.07.1999 №159-ФЗ) // СПС Консультант Плюс [Электрон. ресурс].
8. **Молчанова Н.П.** Развитие общественных финансов в условиях становления цифровой экономики / Н.П. Молчанова // *Научные исследования экономического факультета. Электронный журнал.* МГУ. – 2017. – Т.9. №3(25). – С. 7–16.