

РАЗДЕЛ II. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В СФЕРЕ НАУКИ, ТЕХНОЛОГИЙ И ОБРАЗОВАНИЯ

ИЗУЧЕНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ РАЗВИТИЯ ДЕТСКОГО ТУРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Дусенко Светлана Викторовна

доктор социологических наук,
заведующая кафедрой туризма и гостиничного дела,
профессор ФГБОУ ВО Российский государственный университет
физической культуры, спорта, молодёжи и туризма



Бритвина Валентина Валентиновна

кандидат педагогических наук,
доцент кафедры Туризма и гостиничного дела
ФГБОУ ВО Российский государственный университет физической
культуры, спорта, молодёжи и туризма

Аннотация: В статье рассмотрены вопросы о поддержке организаций о принятии органами государственной власти комплекса мер, обеспечивающих правовые, организационные и экономические условия, стимулы и гарантии деятельности этих организаций, нацеленной на социальное становление, самореализацию и развитие детей и молодежи в общественной жизни, в целях защиты и охраны их прав.

Abstract: In the article the questions about support organizations for adoption by state authorities of measures to ensure legal, organizational and economic conditions, incentives and guarantees of activity of these organizations aimed at social development, self-realization and development of children and youth in public life, in order to protect and protection of their rights

Ключевые слова: Государственная политика, развитие детей и молодежи, туризм.

Key words: Public policy, the development of children and youth tourism.

Государственная политика в интересах детей носит приоритетный характер, может являться эффективной, только когда базируется на принципе ответственности должностных лиц, граждан, виновных в нарушениях прав и законных интересов детей и причинение вреда. Государственная политика основывается на поддержке общественных объединений и других организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка.

Важным законодательным актом, определяющим задачи государственной политики в интересах детей, является Указ Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», который определяет основные принципы Национальной стратегии на период 2012 – 2017 годы:

- реализация основополагающего права каждого ребенка жить и воспитываться в семье;
- защита прав каждого ребенка;
- максимальная реализация потенциала каждого ребенка;
- сбережение здоровья каждого ребенка;

- технологии помощи, ориентированные на развитие внутренних ресурсов семьи, удовлетворение потребностей ребенка и реализуемые при поддержке государства;
- особое внимание уязвимым категориям детей;
- обеспечение профессионализма и высокой квалификации при работе с каждым ребенком и его семьей;
- партнерство во имя ребенка.

Подразумевается, что Национальная стратегия осуществляется по следующим основным направлениям:

- семейная политика детствосбережения;
- доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей;
- здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни;
- равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства;
- создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к

ребенку правосудия;

- дети – участники реализации Национальной стратегии.

В связи с перечисленными проблемами, в рамках осуществления политики в интересах детей были поставлены следующие задачи:

- укрепление здоровья населения в общем и укрепление здоровья детей и подростков, в том числе формирование благоприятных условий и мотивация к ведению здорового образа жизни;
- укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений и др.

Решение этих задач во многом зависит от комплексности и своевременности принимаемых мер и решений, в числе которых в Концепции предлагается:

- формирование у детей и подростков мотивации для ведения здорового образа жизни способами, в числе которых привлечение к занятиям физической культурой, туризмом и спортом, организация отдыха и досуга независимо от места жительства;
- развитие услуг санитарно-курортных организаций.

Решение ряда приоритетных проблем в области детства осуществляется путем реализации различных национальных проектов и федеральных целевых программ.

Поскольку в указанных выше Стратегиях неоднократно упоминалась значимость формирования здорового образа жизни и обеспечения благоприятных условий для развития туризма и детского отдыха, необходимо проанализировать нормативно-правовую базу организации отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации [3-5].

Вступивший в силу 24 июля 1998 года Федеральный закон №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) раскрывает значение следующих важных в рамках затронутой темы понятий:

Отдых детей и их оздоровление – совокупность мероприятий, обеспечивающих развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований;

Организация отдыха детей и их оздоровления – детские оздоровительные лагеря (загородные оздоровительные лагеря, лагеря дневного пребывания и другие), специализированные (профильные) лагеря (спортивно-оздоровительные лагеря, оборонно-спортивные лагеря, туристические лагеря, лагеря труда и отдыха, эколого-биологические лагеря, технические лагеря, краеведческие и другие лагеря), оздоровительные центры, базы и комплексы,

иные организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления [2];

Социальная инфраструктура для детей – система объектов (зданий, строений, сооружений), необходимых для жизнеобеспечения детей, а также организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, которые оказывают социальные услуги населению, в том числе детям, и деятельность которых осуществляется в целях обеспечения полноценной жизни, охраны здоровья, образования, воспитания, отдыха и оздоровления, развития детей, удовлетворения их общественных потребностей[1].

Подразумевается, что отдых детей и их оздоровление воплощает собой комплекс мероприятий, нацеленных на улучшение физического самочувствия, укрепление иммунитета и общего тонуса организма, необходимых для гармоничного развития личности. Важно отметить, что понятию «организации», в контексте, заложенном в данном федеральном законе, соответствуют индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере социальных услуг населению, в том числе – услуг по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей [6].

Статья 12 «Защита прав детей на отдых и оздоровление», определяет порядок финансирования детского отдыха и оздоровления и другие аспекты его организации. В действующей редакции (в ред. Федеральных законов от 22 августа 2004 №122-ФЗ, от 17 декабря 2009 №326-ФЗ) определено: «Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий осуществляют мероприятия по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление, сохранению и развитию учреждений, деятельность которых направлена на отдых и оздоровление детей. Органы государственной власти Российской Федерации могут осуществлять дополнительное финансирование мероприятий по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление». Финансирование и оздоровление детей могло полностью или частично осуществляться из средств федерального бюджета, находящихся на счетах Фонда социального страхования Российской Федерации. Фонд социального страхования осуществляет:

- оплату путевок в детские санатории и загородные стационарные детские оздоровительные лагеря – целиком или частично;
- оплату продуктов питания для детей в оздоровительных лагерях дневного пребывания;
- оплату проезда лиц, сопровождающих детей.

Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» касался отнесения вопросов организации отдыха детей в каникулярное время к вопросам местного значения городского округа. Федеральным законом от 18 октября

2007 года № 230-ФЗ соответствующий пункт утратил силу.

Федеральный закон от 24 июля 2009 года №213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» значительно изменил порядок отчислений выплат на социальные нужды. Понятие «Единый социальный налог» было исключено из Налогового кодекса (ч. 2 ст. 24 Федерального закона от 24 июля 2009 г. №213-ФЗ). Федеральный закон от 24 июля 2009 №212-ФЗ предусматривает переход от уплаты единого социального налога к страховым взносам в государственные внебюджетные фонды - в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования и Фонд медицинского страхования. Основные нововведения коснулись:

- объекта обложения страховыми взносами и базы их начисления для организаций и предпринимателей, производящих выплаты физическим лицам;
- ставок страховых платежей;
- порядка представления отчетности.

Согласно новому Закону в облагаемую базу включены фактически все выплаты лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию, за исключением прямо поименованных в ст. 9 Федерального закона №212-ФЗ. Указанный Закон, в отличие от единого социального налога, не предусматривает зависимости начисления взносов на выплаты физическим лицам от учета таких выплат в расходах по налогу на прибыль. Введенные изменения оказали влияние на условия оплаты путевок на санаторное лечение работников, членов их семей и детей. После отмены единого социального налога Фонд социального страхования больше не несет обязанность заниматься отдыхом и оздоровлением детей – данная проблема передана в компетенции органов местного самоуправления. Но корректное их исполнение на деле зависит от наличия налаженного механизма финансирования и организации детского отдыха. Существует мнение, что передача субъектам Российской Федерации полномочий по обеспечению детского оздоровления привела к снижению доступности этого вида социальных гарантий для детей работающих, ликвидации единых норм и универсального механизма их предоставления, уменьшению в ряде регионов размеров компенсации части стоимости детских путевок за счет бюджетных средств. При этом формально льготные детские путевки стали доступны не только работающим застрахованным гражданам, о и бюджетникам, индивидуальным предпринимателям, и лицам, работающим у них, а также

неработающим гражданам.

Анализ основных изменений, внесенных в законодательные акты, напрямую или косвенно регулирующие вопрос организации детского отдыха и оздоровления и возникающих по этому поводу правоотношений до 2014 года позволяет сделать следующие выводы:

1. отмена ЕСН и передача вопроса организации и обеспечения детского отдыха в компетенции субъектов Российской Федерации привело к децентрализации и повышению нагрузки на органы местного самоуправления, неравномерности финансирования и эффективности организации детского отдыха в различных регионах, но расширили перечень лиц, которым доступны отдельные опции детского отдыха, например отдых в детских лагерях и санитарно-курортный отдых;
2. внесенные дополнения и изменения не способствовали решению основных проблем детского-юношеского туризма и отдыха, в том числе уменьшению количества детских лагерей и повышению качества оказываемых услуг по организации отдыха.

Список литературы

1. Дусенко С.В. О создании и функционировании центра повышения квалификации кадров для сферы туризма / Дусенко С.В.// Современные проблемы сервиса и туризма. 2010. № 2. С. 70-73.
2. Дусенко С.В. О подготовке кадров для гостиничной сферы в современных условиях /Дусенко С.В.//В сборнике: Туризм как межотраслевой комплекс экономики региона материалы Научно-практической конференции. 2010. С. 232-235
3. Дусенко С.В Социология туризма: Социально-культурный аспект /Дусенко С.В.// Сервис plus. 2011. № 4. С. 18-26.
4. Дусенко С.В. Современный туризм: основные проблемы, состояние и тенденции развития /Дусенко С.В.// Курск, 2012.
5. С. В. Дусенко Профессиональная этика и этикет /Светлана Викторовна Дусенко//учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлениям подготовки «Гостиничное дело» и «Туризм» / С. В. Дусенко. Москва, 2012. Сер. Бакалавриат
6. Дусенко С.В. О современных практико-ориентированных подходах в организации переподготовки и повышении квалификации кадров в профильном туристском вузе /Дусенко С.В.// Туризм: право и экономика. 2013. № 1. С. 14-18