

Молчанова Н.П.

§1.5. Цифровая экономика и финансы.

Рассматриваются особенности становления цифровой экономики в финансовой сфере России: новации в формировании бюджетов бюджетной системы; внедрение информационно-коммуникационных технологий и их потенциал на примере Государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Сделаны выводы о преимуществах цифровизации и проблемах, связанных с ее распространением в финансовой сфере.

Ключевые слова: общественные финансы, финансовые отношения, информационно-коммуникационные технологии, электронный бюджет.

Molchanov N.P.

§1.5. Digital economy and finance.

The features of the development of the digital economy in the financial sector of Russia are considered: innovations in the formation of budgets of the budget system; Introduction of information and communication technologies and their potential on the example of the State Integrated Information System for Public Finance Management “Electronic Budget”. Conclusions about the advantages of digitalization and the problems associated with its distribution in the financial sector.

Keywords: public finance, financial relations, information and communication technologies, electronic budget.

Введение (актуальность темы). В контексте обеспечения экономической безопасности государства внедрение в практику хозяйствования новейших информационно-коммуникационных технологий, цифровых платформ, методов анализа «больших данных» и прогнозирования рассматривается руководством страны как задача стратегической важности. Актуальность данного направления деятельности подчеркнул в своем послании Федеральному собранию 1 декабря 2016 года Президент Российской Федерации В.В. Путин: он предложил «запустить масштабную системную программу развития экономики нового технологического поколения, так называемой цифровой

экономики», в реализации которой следует «опираться именно на российские компании, научные, исследовательские и инжиниринговые центры страны» [1]. Обеспечение технологической независимости России в обозримой перспективе является ключевой задачей Правительства страны.

Для 2010-х годов во всем мире характерным является ускоренное распространение цифровых технологий. Значительный опыт, накопленный в России и зарубежных странах по данной проблеме подтверждает мысль о том, что внедрение информационных и телекоммуникационных технологий как в экономику в целом, так и в ее различные сектора, прежде всего в сектор государственного управления, выступает важнейшим условием поступательного развития государства и роста благополучия его граждан. Феномен цифровой экономики активно исследуется учеными и практиками. В трудах исследователей (отечественных и зарубежных) представлены разные взгляды на данную проблему.

Терминологический аппарат. В упрощенном, «узком» понимании под цифровой экономикой подразумевается система экономических отношений, которые базируются на использовании цифровых информационно-коммуникационных технологий («цифровая экономика» - это экономика, основанная на цифровых технологиях). Например, по мнению К.М. Шваба, немецкого экономиста, основателя и бессменного президента Всемирного экономического форума в Давосе с 1971 года, «ее (цифровой революции – *прим. авт.*) основные черты – это «вездесущий» и мобильный интернет, миниатюрные производственные устройства (которые постоянно дешевеют), искусственный интеллект и обучающиеся машины» [2, с. 16].

Исходя из «расширительного» толкования, «цифровая экономика» - это экономическое производство (рассматриваемое как совокупность всех четырех фаз общественного воспроизводства: производства, распределения, обмена и потребления) с использованием цифровых технологий. В таком макроэкономическом толковании цифровая экономика охватывает все виды экономической деятельности, в том числе и финансы. Следовательно, области

практического приложения инструментария цифровой экономики весьма разнообразны, что позволяет судить о синтетическом характере данного термина и необходимости междисциплинарного подхода к его изучению. Несмотря на различие позиций, в экономическом сообществе укрепляется понимание цифровой экономики как целенаправленной работы всех экономических субъектов (публично-правовых образований, коммерческих и некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей), базирующейся на инновационных технологиях, ориентированной на высокие темпы экономического роста и направленной на достижение общественно значимых результатов и поддержание жизненно важных функций домохозяйств на уровне государственных социальных стандартов.

Использование цифровых информационно-коммуникационных технологий становится основой экономики шестого технологического уклада. Блокчейн, криптовалюты, большие данные, распределенные базы данных, новые компании-платформы – это прорывные направления цифровой экономики, которые связаны с генерированием, обработкой, хранением, передачей данных, а также цифровыми компьютерными технологиями. Реализуемая Программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденная Правительством страны в статусе приоритетной, ориентирована на решение первоочередных технологических задач, в соподчинении с которыми ранжируются экономические, социальные, экологические и др. [3]. Согласно экспертному мнению член-корреспондента РАН Иванова В.В. и доктора технических наук Малинецкого Г.Г., переход на цифровую экономику предполагает распространение различного рода нововведений, являющихся революционными в современном обществе [4, с. 8-9]. Однако, для их практической реализации необходима целеустремленная, творческая работа всех экономических субъектов (публично-правовых образований, коммерческих и некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей), конечными результатами которой станут облегчение

труда, увеличение свободного времени, рост реальных доходов и улучшение уровня жизни населения.

Методология исследования. Выполненное исследование базируется на диалектическом методе познания, системном подходе, общеэкономических и конкретных методах (аналитическом, экспертном и др.). Изучение теоретических источников дополняется рассмотрением нормативных правовых документов и эмпирических данных. Принятая концепция Программы «Цифровая экономика Российской Федерации» ориентирует на применение новейших технологий в первую очередь в тех секторах экономики, которые прямо относятся к обеспечению качественных параметров жизнедеятельности населения. Это государственное и муниципальное управление, развитие информационной инфраструктуры, проведение научных исследований и разработок, организация кадровой и образовательной деятельности, поддержание информационной безопасности, функционирование городского хозяйства, регулирование здравоохранения. Практическая реализация сформулированных целевых установок Программы основывается на деятельности по модернизации системы государственного управления, создании дифференцированных для различных категорий пользователей удобных (простых и доступных) услуг электронного правительства. Это, в конечном счете, позволит осуществлять безопасными способами коммуникационные взаимосвязи органов государственной власти с общественностью.

Приняв за основу исследования распределительную концепцию финансов и характерную для нее трактовку термина «финансы» можно заключить следующее. При едином методологическом понимании функционального содержания термин «финансы» имеет различное материальное наполнение на федеральном и региональном уровнях государственного управления и на уровне местного самоуправления¹. Данная особенность финансов как

¹ Финансы – это «денежные распределительные отношения по поводу формирования и использования денежных доходов, поступлений и накоплений домохозяйств, организаций, государства (муниципальных образований)» [5, с.415].

экономической категории проявляется в специфическом порядке не только образования (формирования), но также последующего распределения и использования финансовых ресурсов (в их фондовой и нефондовой формах). Финансы отражают определенную совокупность финансовых отношений, которая на поверхности проявляется в разнообразных финансовых операциях, совершаемых между экономическими субъектами. При этом характерно, что все большую роль в функционировании и развитии финансовых отношений в условиях становления цифровой экономики приобретают инновационные информационно-компьютерные технологии.

Исходя из функционального подхода, национальная финансовая система состоит из трех подсистем: финансов домохозяйств, финансов организаций (коммерческих и некоммерческих), государственных и муниципальных финансов (финансов публично-правовых образований). Последние представлены доходами и расходами бюджетов бюджетной системы¹. Согласно административно-территориальному устройству, в состав Российской Федерации входят 85 административно-территориальных образований (республик, краев, областей, автономных округов) – субъектов Российской Федерации. Их бюджеты в совокупности с бюджетами территориальных фондов обязательного медицинского страхования формируют бюджетную систему на региональном уровне управления, средства которой направляются на исполнение расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

На наш взгляд, «в увязке со сферой финансов (финансовых отношений) цифровую экономику применительно к региональному уровню управления целесообразно понимать как систему экономических отношений, основанную

¹ Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, на федеральном уровне к бюджетам бюджетной системы относятся федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов; на региональном уровне - бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов; на муниципальном уровне – местные бюджеты, в том числе – бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты городских округов с внутригородским делением, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, бюджеты городских и сельских поселений, бюджеты внутригородских районов.

на новых методах генерирования, обработки, хранения, передачи данных, а также цифровых компьютерных технологиях, которые необходимы для разработки и реализации финансовых прогнозов, планов и программ государства, ... проведения мониторинга и организации государственного финансового контроля в административно-территориальных образованиях (субъектах Российской Федерации)» [6, с. 117]. Масштабность работы, которая проводится по цифровизации финансов, значительна по объемам выполняемых работ и отличается приоритетностью, о чем косвенно можно судить, учитывая территориально-пространственные границы нашей страны.

Результаты проведенного исследования. Анализ осуществляемых в России в области государственного управления реформ позволяет выявить некоторые актуальные вопросы реформирования финансов, на которых в настоящее время должно быть сконцентрировано внимание ответственных исполнителей Программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Прежде всего, существует потребность в формулировании новых требований к механизмам организации и инструментам регулирования информационных потоков в управлении общественными финансами. Одним из важнейших направлений в реализации данного положения на практике стало создание Государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (ГИИС УОФ ЭБ). Актуальность данного исследования заключается в необходимости определения ее потенциала и места в процессе усовершенствования деятельности в сфере государственного управления.

Основополагающим правовым документом, в котором отражаются цель, задачи, основные направления создания и принципы работы названной системы, выступает «Концепция создания и развития Государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации в 2011 году). «Основной целью создания и развития системы «Электронный бюджет» является обеспечение прозрачности,

открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также повышение качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами» [7].

Чтобы оценить востребованность ГИИС УОФ ЭБ на различных уровнях управления и местного самоуправления, необходимо рассмотреть несколько ключевых векторов, определяющих значимость ее практического применения, в частности: каким образом данная система оказывает влияние на эффективность операционной деятельности и процесс управления общественными финансами; в какой мере система соответствует новым тенденциям развития цифровых технологий и что следовало бы предпринять для ее более результативного внедрения в практику хозяйствования; насколько острой является проблема низкой информированности граждан о государственных доходах и расходах и как ее практически можно решить; каким образом, используя инструменты данной системы, можно повысить степень вовлеченности населения в бюджетный процесс; возможно ли участие данной системы в работе по противодействию коррупции в нашей стране.

Нужно обратить внимание на преимущества инноваций, благодаря которым ГИИС УОФ ЭБ создает новые возможности для совершенствования операционной деятельности и управления общественными финансами. Взаимосвязь цифровизации с технологией и организацией финансовой работы можно оценить на основе изучения практических возможностей применения данной системы. Действительно, благодаря заложенным в нее информационным технологиям существенно улучшается эффективность управления публичными (государственными и муниципальными) финансами. Это проявляется в нескольких аспектах. Прежде всего, у контролирующих органов появляется возможность в режиме реального времени получить доступ не только к установленной регламентами статистической и управленческой

отчетности организации (учреждения), но и к исходной (первичной) информации, на базе которой официальная отчетность формируется. Данный фактор существенно повышает объективность принятия и эффективность исполнения управленческих решений. Немаловажным становится и то, что при работе с ГИИС УОФ ЭБ минимизируется вероятность ошибок в предоставляемой пользователям информации, что в конечном итоге обеспечивает улучшение результативности работы по управлению общественными финансами [8].

Весомым аргументом в пользу ГИИС УОФ ЭБ является то, что благодаря инновационным технологическим решениям в едином киберпространстве перемещение информации происходит практически мгновенно, и поэтому государственные органы постоянно, в режиме реального времени, имеют доступ к актуальной информации. Поскольку использование инструментария ГИИС УОФ ЭБ позволяет значительно сократить расходы на печать, архивирование и хранение документов, то по мере практического расширения ее функций существенно экономится время на получение финансовой информации и технические виды работы в территориальном масштабе (рассылка писем, сбор материалов, обработка отчетов), упрощается процесс регистрации финансово-хозяйственных операций. Согласно экспертным оценкам, сроки формирования всех видов финансовой и управленческой отчетности федеральных организаций сектора государственного управления уже уменьшились от 1,5 до 2,5 раз [9, с.12]. Завершение всего комплекса работ по модернизации процесса управления общественными финансами обуславливает коренные изменения в работе организаций сектора государственного управления: расширяются возможности для оптимизации собственной финансово-хозяйственной деятельности различных органов при приоритетном внимании к качественному выполнению работниками своих основных функций.

Значимым фактором выступает степень соответствия ГИИС УОФ ЭБ общемировым тенденциям развития цифровых технологий и накопленному

опыту их внедрения. Применение данной информационной системы происходит на основе использования облачных технологий и создания единого киберпространства, в котором процесс управления публичными (государственными и муниципальными) финансами выстроен на принципах системного подхода, а информационные базы объектов управления (организаций) являются структурными элементами единой системы. Важным фактором поддержания соответствия достигнутому среднемировому уровню выступает недопущение отставания по технической оснащенности используемого и согласование параметров проектируемого технологического оборудования с установленными международными стандартами качества.

Как весомый результат создания и внедрения в практику ГИИС УОФ ЭБ, позиционируется обеспечение возможности доступа к работе с ней всем субъектам Российской Федерации и не менее 50% муниципальных образований с выходом на интегральный показатель прозрачности информации о государственных финансах (Open Budget Index), который должен составлять не менее 70 баллов¹. Благодаря этому кардинально повышается информированность граждан о деятельности бюджетной системы, уровне и состоянии государственных доходов и расходов как в целом по стране, так и в территориальном разрезе. Однако, с практической точки зрения, информированность граждан предполагает, с одной стороны, доступность, «открытость» сведений, а с другой - возможность ими своевременно и в полном объеме воспользоваться для своих нужд.

В свете представленной позиции, информация о бюджетной политике государства и ее реализации, содержащаяся в ГИИС УОФ ЭБ, обладает высокой степенью востребованности заинтересованными пользователями: не только профессионалами, экспертами и аналитиками финансовой сферы, но и рядовыми гражданами. Задача ее состоит, помимо обеспечения прозрачности бюджетного процесса, в создании возможностей для понимания логики

¹ Открытость (прозрачность) бюджетного процесса предполагает, что каждая стадия бюджетного процесса должна быть открыта для любого гражданина, заинтересованного в получении информации о бюджетном процессе.

принятия управленческих решений и публичного обсуждения конечных результатов деятельности органов государственной власти по управлению бюджетными средствами. Согласно социологическим опросам о работе сайта ГИИС УОФ ЭБ, большинство интернет-пользователей отмечает, что овладение предоставляемой информацией требует высокого уровня соответствующей подготовки для ее полномасштабного восприятия. Сравнительные данные о рейтинге стран мира по уровню финансовой грамотности населения (таблица 1) свидетельствуют, что в России уровень данного индикатора сравнительно низкий и предстоит большая работа в данном направлении по исправлению существующего положения, а именно – по повышению уровня финансовой грамотности населения.

Таблица 1 - Уровень финансовой грамотности в России и мире: рейтинг стран [10]

	Страна	Общая оценка	Оценка знаний	Оценка поведения	Оценка установок
1	Франция	14,9	4,9	6,7	3,2
2	Финляндия	14,8	5,2	6,3	3,3
3	Норвегия	14,6	5,2	5,8	3,6
.....					
	Среднее по странам ОЭСР	13,7	4,9	5,4	3,4
.....					
25	Россия	12,2	4,1	5,1	2,9
26	Бразилия	12,1	4,3	4,6	2,9
27	Хорватия	12,0	4,3	4,8	3,0

Представленные в таблице 1 данные подтверждают мысль о наличии определенных проблем и необходимости принятия мер, с одной стороны, для повышения уровня финансовой грамотности, а с другой стороны, для упрощения и систематизации финансовой информации, приведения ее в формат, удобный для восприятия различными категориями пользователей.

Приоритетность получения финансового образования в контексте повышения уровня финансовой грамотности населения неоднократно подчеркивается в выступлениях Первого вице-преьера Правительства Российской Федерации,

Министра финансов Антона Германовича Силуанова. Например, в докладе «Национальные стратегии в области финансовой грамотности» на саммите G20 в Санкт-Петербурге он указал на фактор финансовой грамотности как необходимый элемент образования современного человека: «От уровня финансовой грамотности страны во многом зависит её экономическое развитие. А потому разработка и внедрение стратегий финансового образования - важнейшее направление нашей политики» [11].

Обследование, проведенное Национальным агентством финансовых исследований, дало следующие результаты: почти 50% жителей России испытывают потребность в повышении уровня финансовой грамотности. Более 80% представителей финансовых организаций полагают, что параметры разрабатываемых на финансовом рынке финансовых продуктов и услуг понятны для широкого круга потребителей. Однако, лишь 52% россиян указывают, что характеристики финансовых продуктов для них вполне понятны. Большая часть клиентов (61%) отмечает, что консультации специалистов в области финансовых продуктов не всегда точны и ясно излагаются. Вместе с тем, 90% компаний отмечают, что проводят консультации для потребителей по интересующим их специальным вопросам. Из изложенного можно сделать вывод о недостаточно высокой эффективности принимаемых участниками финансового рынка управленческих решений. Ресурсы компаний не всегда ориентированы на потребности большинства клиентов. При этом отмечается, что менеджеры компаний во многих случаях (78%) перекладывают ответственность за воспитание финансовой грамотности у населения на государство; в 55% случаев – на средства массовой информации; 60% убеждены, что в какой-то части ответственность несут и организации. В целом же, представители компаний полагают, что повышение уровня финансовой грамотности населения благотворно повлияет на размер корпоративной, прибыли [12].

Посредством обеспечения открытости информации о деятельности органов государственной власти в финансовой сфере, ГИИС УОФ ЭБ создает

позитивный тренд в работе по применению эффективных способов противодействия коррупции. Об остроте данного вопроса в современной России свидетельствуют результаты исследования международной организации Transparency International о рейтинге стран мира по восприятию коррупции в государственном секторе [13]. Так, в 2017 году Россия заняла 135 место среди 180 стран, прошедших обследование. Показатели несколько ухудшились по сравнению с 2015 годом и находятся на уровне 2014 года (рис. 1).



Рисунок 1 - Рейтинг восприятия коррупции (2011-2017 годы) [13]

Представленная на рис. 1 диаграмма приводит к выводу о необходимости активизации работы по противодействию коррупции. Принципы прозрачности и открытости сведений о финансово-хозяйственной деятельности участников бюджетного процесса, содержащиеся в ГИИС УОФ ЭБ, создают основания органам государственной власти для оперативного информирования всех заинтересованных пользователей (с дифференциацией информации в зависимости от социального статуса, места проживания, уровня образования, профессиональных интересов), а общественности - для налаживания действенного контроля по данному направлению деятельности.

Одной из важнейших задач ГИИС УОФ ЭБ является обеспечение возможностей для участия граждан в бюджетном процессе. Поэтому ответственной функцией органов управления финансами является публичное представление нового инструмента - «бюджета для граждан». Его применение

позволяет информировать население по вопросам состояния и исполнения бюджетов бюджетной системы, дает новые возможности для общенародного обсуждения и корректировки приоритетов бюджетной политики. Наличие интернет-сайта ГИИС УОФ ЭБ и специальных сервисов позволяет гражданам, проживающим в разных регионах страны, реализовать себя в качестве экспертов, дающих комментарии и формулирующих рекомендации по вопросам приоритетности осуществления тех или иных мер в данной области и очередности предоставления средств для реализации социально значимых инфраструктурных проектов.

Положительные стороны и определенные несовершенства ГИИС УОФ ЭБ активно изучаются учеными, профессиональными финансистами, молодыми исследователями. В частности, наряду с описанием несомненных преимуществ данной системы, в научных работах обосновываются возможные направления ее практического применения и дальнейшего развития на региональном и муниципальном уровнях управления [см., например, 14]. Накопленный опыт подтверждает целесообразность последовательного проведения работы по привлечению домохозяйств к участию в обсуждении актуальных финансово-экономических вопросов. В этих целях, наряду с налаживанием информированности граждан о существовании ГИИС УОФ ЭБ, а также проведением мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности населения, следовало бы более активно практиковать применение различных инструментов (средств массовой информации, социальных сетей и др.) по формированию у людей четкой гражданской позиции и осознанию своей значимости в обсуждении и принятии решений в финансовой сфере.

Работу по распространению инновационных компьютерных технологий, повышению открытости и прозрачности финансовых отношений публично-правовых образований координирует Министерство финансов Российской Федерации. Для повышения подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов создается и апробируется система оценки программ и практик инициативного бюджетирования. На региональном и муниципальном уровнях

управления активно внедряется инициативное бюджетирование, под которым специалистами подразумеваются «процедуры принятия решений о распределении бюджетных ассигнований бюджетов муниципальных образований с непосредственным участием граждан» [15, с.10]. Применение инициативного бюджетирования на практике является инструментом влияния общественности (с точки зрения социальной значимости) на эффективность расходования средств региональных и местных бюджетов. Позитивный результат состоит в том, что у населения муниципальных образований есть возможность посредством использования новых финансовых технологий (например, долевого финансирования) участвовать в реализации жизненно важных социальных проектов по месту жительства. Это могут быть различные инициативы: обустройство парков, скверов, установка детских площадок, ремонт и реконструкция элементов жилищно-коммунальной инфраструктуры и др.

Работа по данному направлению в субъектах Российской Федерации ведется достаточно активно. Сравнение данных за 2015 и 2016 годы свидетельствует о расширении программ инициативного бюджетирования и разнообразии реализуемых проектов. Так, если в 2015 году объем региональных субсидий на данные цели составлял 1,4 млрд руб., софинансирование населением и бизнесом – 0,4 млрд руб., общая стоимость проектов – 2,4 млрд руб., а количество реализованных проектов – 2657 единиц, то в 2016 году количественные показатели по названным параметрам существенно возросли и достигли соответственно 5,1 млрд руб.; 0,7 млрд руб.; 7 млрд руб.; 8732 единицы [15, с.12]. Представленные данные свидетельствуют о расширении числа участников (как регионов, так и муниципальных образований), использующих методологию инициативного бюджетирования.

В качестве примера инициативного бюджетирования можно привести опыт, сложившийся в Курской области. Здесь население муниципальных образований оплачивает около 5% всей стоимости запланированных объемов различного рода работ, связанных с обоснованием и реализацией проектов по

благоустройству населенных пунктов (городских и сельских поселений). Основной объем вложений осуществляется за счет средств регионального бюджета (примерно 50%) и бюджета муниципального образования (ориентировочно 45%) [16]. Процесс реализации подобных инициатив в некоторой мере затрудняет необходимость сбора различной проектной документации в определенные, как правило, сжатые сроки. Решению этой задачи благоприятствует цифровизации экономики и создание региональных электронных платформ. Ожидаемым результатом станет значительное повышение эффективности социально и экологически ориентированных инфраструктурных инвестиционных проектов, которые реализуются для улучшения условий жизни населения и охраны окружающей среды регионов и муниципальных образований.

Выводы. Выполненное исследование позволяет заключить о преимуществах цифровизации (Индустрии 4.0) и ее позитивном влиянии на национальную экономику России. По сравнению с современным состоянием, результатами полномасштабного внедрения высокотехнологичной цифровой платформы государственного управления станут автоматизация сбора и обработки прогнозной, плановой и статистической информации, бюджетной, налоговой и иной отчетности, данных мониторинговых и социологических исследований, экспертных опросов; открытость и доступность располагаемых материалов; минимизация влияния человеческого фактора на принятие решений в сфере финансов, которые позволят многократно повысить качественный уровень принимаемых решений.

Практическая полезность ГИИС УОФ ЭБ наблюдается в организации финансовой работы по целому ряду актуальных направлений (в рамках информационного и экономического аспектов), в том числе обеспечению национальной безопасности государства, безопасности предпринимательской деятельности, защиты персональных данных и неприкосновенности частной жизни российских граждан. Эта система позволяет многократно повысить эффективность операционной деятельности; обуславливает необходимость

достижения соответствия технической оснащенности применяемых цифровых технологий уровню мировых стандартов; обеспечивает открытость и доступность финансовой информации, а также вариативность ее предоставления для различных категорий населения; оказывает значительный антикоррупционный эффект; повышает степень вовлеченности заинтересованных пользователей в бюджетный процесс.

В ходе внедрения ГИИС УОФ ЭБ в практику работы финансовых органов Российского государства преодолеваются определенные технологические трудности. В дальнейшей работе по данному направлению модернизации государственного управления необходимо учитывать потенциал этой системы и ее роль в решении научно-технологических и социально-экономических проблем, обеспечении необходимых темпов экономического роста, повышении эффективности бюджетных расходов. Полномасштабное внедрение в практическую деятельность ГИИС УОФ ЭБ позволит перейти к качественно более высоким стандартам регулирования финансовых ресурсов за счет лучшей организации управления потоками информации с использованием новейших цифровых технологий. В этой связи актуальной является задача формирования принципиально новой, гибкой законодательной базы для внедрения цифровых технологий во всех сферах общественной жизни.

Библиографический список

1. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 1.12.2016. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [URL: http://www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru) (Дата обращения: 13.02.2018).
2. Шваб К. Четвертая промышленная революция: перевод с английского / К. Шваб. М.: Издательство «Эксмо». 2016. 208 с.
3. Программа «Цифровая экономика Российской Федерации». Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 1632-р. [Электронный ресурс]. [URL: http://static.government.ru](http://static.government.ru) (Дата обращения: 18.01.2018).

4. Иванов В.В., Малинецкий Г.Г. Цифровая экономика: мифы, реальность, перспектива / Издательство Российской академии наук. 2017. 64 с.
5. Финансы: учебник / коллектив авторов; под ред. Е.В. Маркиной. – М.: КНОРУС, 2014. – 432 с.
6. Взгляд поколения XXI века на будущее цифровой экономики. Сборник статей преподавателей IX Международной научно-практической конференции «Современная экономика: концепции и модели инновационного развития». 15-16 февраля 2018 года. Москва, ФГБОУ ВО «РЭУ имени Г.В. Плеханова», 2018. С. 114-119.
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.07. 2011 N 1275-р (ред. от 03.03.2017) «О «Концепции создания и развития Государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.minfin.ru/ru>
8. Антонова Л.Г. Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет»: состояние и перспективы развития // Стратегии бизнеса. 2014. №1 (3). С. 30-35.
9. Молчанова Н.П. Развитие общественных финансов в условиях становления цифровой экономики // Научные исследования экономического факультета. Электронный журнал. Том 9. Выпуск 3. С. 7-16. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://archive.econ.msu.ru/journal/issues/2017/2017.volume_9.issue_3/.
10. Россия занимает 25 место по уровню финансовой грамотности в мире [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.nafi.ru>
11. Силуанов А.Г., Гурриа А. Национальные стратегии в области финансовой грамотности. Доклад на Саммите G20 5 сентября 2013 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://ru.g20russia.ru>
12. 44% россиян испытывают потребность в повышении финансовой грамотности / Официальный сайт НАФИ. -[Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.nafi.ru>

13. Рейтинг стран мира по уровню восприятия коррупции [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://gtmarket.ru>
14. Виноградова А.С., Воинова Е.С. Роль государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами. В кн.: Перспективы финансовой деятельности современных компаний в цифре. Коллективная монография молодых исследователей Финансового университета при Правительстве РФ. Москва, КноРус, 2018. С. 63-67.
15. Беленчук А.А., Вагин В.В., Шульга И.Е. Инициативное бюджетирование как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов // Финансы. 2017. №8. С. 10-21.
16. Современная экономика в цифровом пространстве: Шестой среднерусский экономический форум. 16-17 июня 2017, г. Курск. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.sef-kursk.ru>